



ECONOLER

ANS DE SUCCÈS
YEARS OF SUCCESS



Monitoreo, Verificación y Cumplimiento

Transición hacia la iluminación eficiente en Bolivia

“Monitoreo, Verificación y Cumplimiento”

UNITED FOR EFFICIENCY

04 de Marzo de 2022

TEMAS

- Introducción
- ¿En qué consiste un mecanismo de MVC?
- ¿Por qué es importante el MVC y cuáles son sus objetivos?
- Los tres pilares de un mecanismo de MVC
- Implementación de MVC
- Aspectos claves para el desarrollo del mecanismo para Bolivia
- Actores involucrados

INTRODUCCIÓN

En la mayoría de los mercados regulados, aproximadamente:

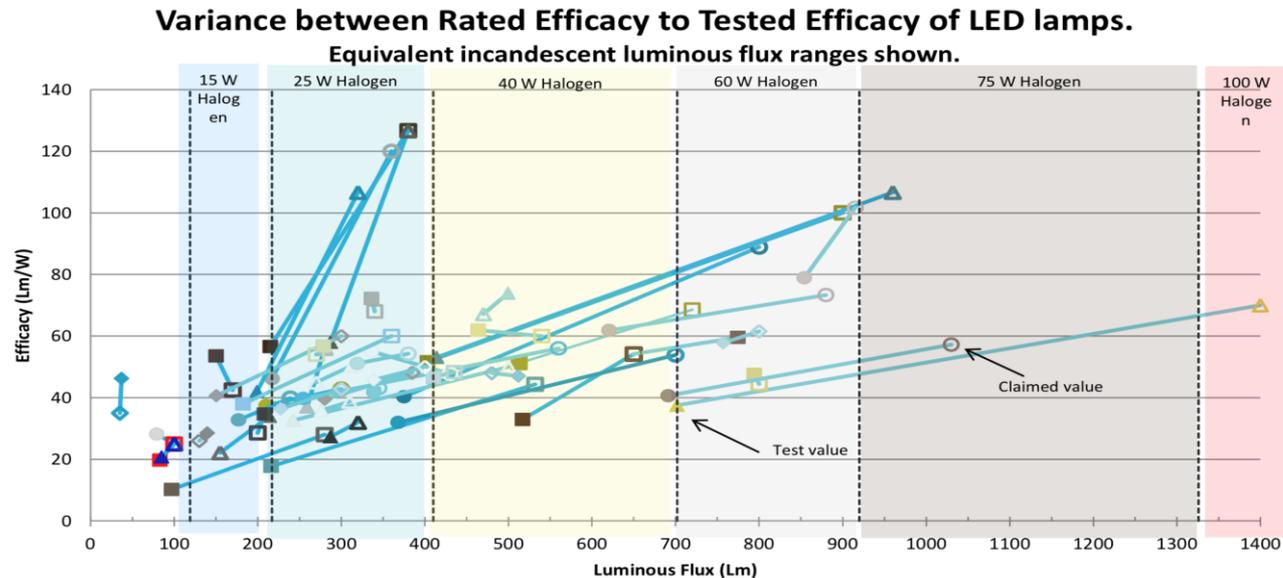
- El 20% de la población regulada cumplirá automáticamente con cualquier regulación
- El 5% intentará evadirlo
- El 75% cumplirá siempre y cuando piense que el 5% será identificado y castigado.



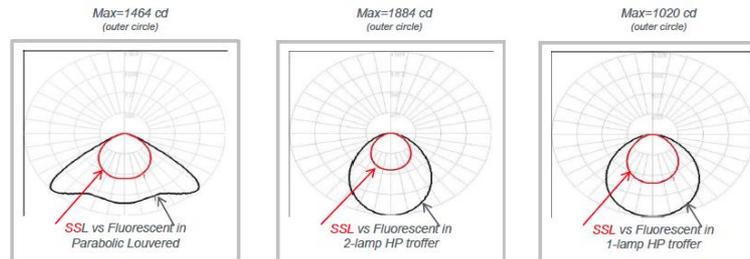
Fuente: IEA, 2019

INTRODUCCIÓN

El incumplimiento de las políticas de eficiencia energética de los equipos eléctricos puede resultar en una pérdida de entre el 10% y el 15% de los ahorros de energía esperados.



Rendimiento esperado frente a rendimiento real



INTRODUCCIÓN

Las políticas integradas de iluminación energéticamente eficiente y las actividades de apoyo recomendadas para su consideración por el Gobierno de Bolivia incluyen:

- Estándar Mínimo de Eficiencia Energética (MEPS) y/o Etiquetado de productos de iluminación
- Régimen de Cumplimiento o MVC
- Pruebas de productos
- Registro de productos calificados
- Comunicaciones y divulgación
- Recogida, manipulación y eliminación de lámparas usadas

¿QUÉ ES MVC?



El Monitoreo, Verificación y Cumplimiento (MVC o MVE por sus siglas en inglés) es un elemento esencial de un enfoque político integrado

- Las políticas de MVC salvaguardan el ahorro de energía de los programas de eficiencia energética al garantizar que los productos cumplan con los estándares y requisitos de etiquetado y con sus declaraciones de eficiencia energética.

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE EL MVC?

Consumidores

Reciben el producto esperado al momento de la compra, etiquetas y publicidad verídica.

Empresas

Establecen un terreno de juego nivelado, un mercado justo que incentiva inversiones y la innovación tecnológica.

Gobierno

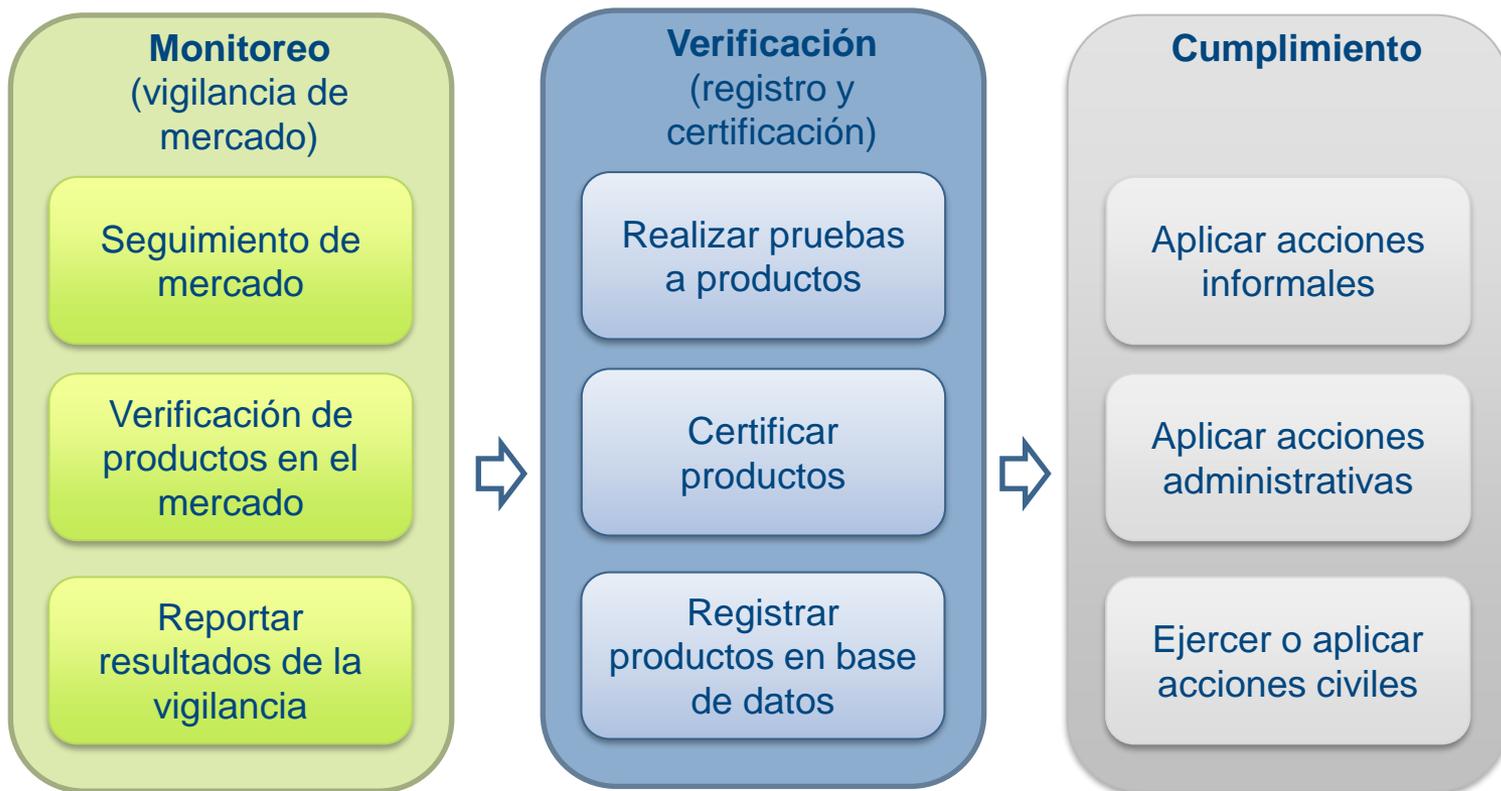
Evalúan la efectividad de programas de estándares y etiquetado, logran objetivos políticos clave, medioambientales y económicos a nivel nacional.

¿CUÁLES SON LOS OBJETIVOS DEL MVC?

- Demostrar el valor de las políticas de eficiencia energética
- Comparar los beneficios, costos y efectividad del diseño del programa
- Evaluar los efectos perjudiciales de la iluminación no conforme
- Asegurarse de que las lámparas vendidas cumplan con los requisitos de MEPS y las etiquetas proporcionen información precisa
- Eliminar productos no conformes
- Aumentar la confianza del consumidor, lo que lleva a una mayor participación y una adopción más rápida de lámparas eficientes
- Realiza un seguimiento del cumplimiento del mercado a lo largo del tiempo, de modo que los ahorros y otros beneficios se puedan estimar con precisión



LOS TRES PILARES DE UN MECANISMO DE MVC



Comunicación: dirigida a todas las partes interesadas del mercado

Seguimiento y evaluación: coordinar con otros organismos y evaluar el programa

IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Se requiere un **marco legal y administrativo** para la implementación de MVC

- Delinear claramente las responsabilidades entre las diferentes agencias gubernamentales que implementan el MVC a nivel nacional.

¿Quién es responsable de qué?

- Designar la agencia responsable de coordinar el esquema MVC, y otras agencias como aduanas, laboratorios ... que tendrán funciones centrales.

¿Qué función para cada institución?

- Otorgar la autoridad para que una agencia emita multas y bloquee la venta de productos no conformes para que no ingresen al mercado.

¿Qué institución podría tener ese rol?

IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Presupuesto y recursos

- Costo <1% de los ahorros obtenidos gracias al MEPS

¿ De dónde pueden venir los fondos?

- Se necesita suficiente personal y las habilidades apropiadas

¿Cuál será el personal asignado en cada institución como punto focal para la implementación del MVC?

- El acceso a laboratorios de pruebas expertos es importante

¿ Cómo se pueden otorgar certificaciones de laboratorios extranjeros en Bolivia?

- Los costos pueden reducirse a través de: educación, claridad de las reglas, publicidad, respuestas oportunas al incumplimiento

IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Mecanismos para facilitar el cumplimiento:

1. Desarrollar herramientas de cumplimiento, capacitación y soporte:
 - Material informativo para transmitir los requisitos
 - Orientación sobre los requisitos reglamentarios
 - Comunicaciones y divulgación a todas las partes interesadas sobre los detalles de cumplimiento

¿Quién implementa esas actividades?

2. Facilitar la presentación de informes de cumplimiento:
 - Optimice el proceso para demostrar el cumplimiento
 - Desarrollar plantillas u otros informes estandarizados

¿Existen ejemplos exitosos de informes de cumplimiento?

IMPLEMENTACIÓN DE MVC



¿Se podría utilizar un ejemplo de declaración en aduanas para desarrollar una declaración específica para los equipos de iluminación?

¿Cómo integrar una declaración en los procesos de la aduana (formularios aranceles, ...)?

Establecer requisitos para las condiciones de entrada (1/2): Antes de comercializar el producto, un proveedor debe proporcionar la siguiente información:

- Detalles del proveedor
- Marca del producto, modelo, características
- Rendimiento energético y certificación/pruebas
- Distribución y/o ventas

Declaración de conformidad con la normativa de productos

IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Establecer requisitos para las condiciones de entrada (2/2):

- Más del 80% de los programas MVC tienen algún tipo de condición de entrada obligatoria

Ejemplos:

- Canadá requiere una verificación de una organización certificada
- Corea exige inspección y pruebas de fábrica
- Australia requiere el registro de los detalles del modelo antes de la venta

¿Cuál sería la condición de entrada más apropiada para Bolivia?

IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Monitorear el mercado

¿Qué institución podría participar en el monitoreo del mercado?

- A través de visitas al sitio minorista, ventas en línea, inspecciones de documentos, etc.
- Comprobación del cumplimiento para la visualización de la etiqueta, los requisitos de información, las garantías, etc.
- Utilizar la evaluación de riesgos para identificar y apuntar a las áreas de productos con el mayor riesgo, con el fin de utilizar los recursos de prueba de manera eficiente
- Recibir y revisar quejas de competidores o consumidores
- Evaluar el historial de cumplimiento para identificar el potencial de incumplimiento en otras áreas / productos

IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Pruebas de verificación (1/3):

- Puede ser costoso y requiere un laboratorio acreditado
- Asegúrese de que el plan de pruebas sea realista y eficiente en el uso de los recursos
- Puede tener lugar antes y después de que el producto esté en el mercado
- Enfocar las pruebas de alto costo en productos o proveedores que se considera que representan el mayor riesgo de incumplimiento

IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Pruebas de verificación (2/3):

- Es necesario tener en cuenta la disponibilidad y la capacidad de los laboratorios
- Considerar:
 - ✓ Uso de laboratorios de pruebas acreditados en otros países
 - ✓ Compartir los resultados de las pruebas a nivel regional
 - ✓ Uso de MRAs (Acuerdo de Reconocimiento Mutuo)

¿Se pueden considerar esas opciones?

¿Cómo validar los resultados de laboratorios en otros países?



IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Pruebas de verificación (3/3):

Basado en la teoría de la disuasión:

- No hay sustituto para la vigilancia del mercado y las pruebas
- Debe haber una probabilidad creíble de detectar violaciones
- Una percepción entre las empresas reguladas de que estos elementos de detección y sanción están presentes
- Sanciones rápidas, ciertas y apropiadas tras la detección

¿Cómo informar los vendedores de equipos de iluminación de la reglamentación y de las sanciones?

IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Aplicación:

- Identificar los tipos de infracciones que pueden ocurrir y determinar la prioridad, las acciones y los procedimientos de sanción apropiados para cada una de ellas.
- Garantizar respuestas coherentes al incumplimiento dentro del rango establecido de sanciones
- Una acción rápida minimizará el daño al mercado y construirá reputación
- Los registros detallados son vitales para respaldar el proceso, especialmente si se requieren más acciones legales.



IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Comunicación y Evaluación (1/2):

- Identificar los grupos de partes interesadas y la información apropiada para ellos
- Informar regularmente a las partes interesadas de los requisitos reglamentarios
- Informar y dar a conocer todas las actividades de cumplimiento y aplicación:
 - ✓ Informes públicos para demostrar un riesgo de detección y sanciones (para la disuasión futura)
 - ✓ Informes privados para que las empresas puedan tomar medidas correctivas

IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Comunicación y Evaluación (2/2):

- Establecer un proceso de evaluación del programa
- Evaluar la eficacia y evaluar la rendición de cuentas de los participantes en el programa
- Desarrollar métricas para evaluar el rendimiento del programa (y justificar los costos de funcionamiento)
- Solicitar asesoramiento de las partes interesadas; mantener un diálogo regular con la industria
- Buscar las mejores prácticas internacionales

IMPLEMENTACIÓN DE MVC

Ejemplo de flujo de proceso: para proveedores



¿Cómo tratar a los vendedores como ferreterías o en las ferias abiertas?

IMPLEMENTACIÓN DE MVC



Descripción general de las funciones, responsabilidades y actividades del esquema del MVC

ASPECTOS CLAVES PARA EL DESARROLLO DEL MECANISMO PARA BOLIVIA



Construir las bases administrativas y legales



Definir roles y responsabilidades



Planificar y presupuestar el programa de actividades

ASPECTOS CLAVES PARA EL DESARROLLO DEL MECANISMO PARA BOLIVIA



Construir las bases administrativas y legales

- **Analizar la legislación existente, procedimientos administrativos y autoridades**
- **Desarrollar un marco normativo**
 - Definir responsable de la implementación de la legislación
 - Definir requisitos del programa para el sector privado
 - Definir los poderes asociados a la vigilancia
 - Definir medidas asociadas a transparencia
 - Establecer normas para la utilización de los resultados de las verificaciones extranjeras o establecer requisitos de colaboración regional
- **Desarrollar directrices y principios administrativos para su aplicación**
 - Definir directrices administrativas y operativas
 - Definir los principios del mecanismo

ASPECTOS CLAVES PARA EL DESARROLLO DEL MECANISMO PARA BOLIVIA



Definir roles y responsabilidades

- **Identificar la autoridad o autoridades responsables de su implementación**
- **Determinar las responsabilidades de su implementación**
 - Regulador
 - Oficiales o inspectores de investigación
 - Oficiales de cumplimiento
 - Equipo de comunicaciones y difusión
 - Expertos técnicos y de testeo
 - Equipo Legal
- **Identificar la participación de las partes interesadas**
 - Organismos y asociaciones comerciales o grupos industriales
 - Sociedad civil y asociaciones de consumidores
 - Otros

ASPECTOS CLAVES PARA EL DESARROLLO DEL MECANISMO PARA BOLIVIA



Planificar y presupuestar el programa de actividades

- **Determinar el presupuesto**
 - Costos de establecimiento del mecanismo
 - Costos del equipo
 - Costos de comunicaciones y tecnologías de la información
 - Costos de acciones legales y de cumplimiento

- **Identificar potenciales fuentes de financiamiento**
 - Fondos del gobierno
 - Multas
 - Tarifas de registro de productos
 - Contribuciones de partes interesadas

ACTORES INSTITUCIONALES INVOLUCRADOS

Institución	Rol en el MVC
Ministerio de Hidrocarburos y Energía (MHE) y Viceministerios respectivos	Autoridad competente del Estado para el desarrollo del proceso de MVC y su implementación. Serán los encargados de llevar el registro , así como también asegurar la buena colaboración entre las instituciones involucradas
Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural	A definir
Laboratorios (IBMETRO)	Medición
Instituto Boliviano de Normalización y Calidad (IBNORCA)	Promover la acreditación de organismo certificadores de productos que cumplan con las normas para verificar los requisitos de los estándares respectivos
Ministerio de Economía y Finanzas Públicas	A definir
Aduanas	A definir
Viceministerio de Defensa de los Derechos del Usuario y Consumidor	A definir

¿Quién hace qué?

CONCLUSIONES

- Hay una gran diversidad de esquemas de MVC
- Presentan una excelente oportunidad para adoptar las mejores prácticas y la transferencia de conocimiento
- No existe un esquema MVC “único”
- Los programas de MVC deben diseñarse en torno a las condiciones y circunstancias del mercado local: muchas opciones disponibles y pueden adaptarse a las necesidades nacionales

CONCLUSIONES

- El bajo rendimiento de los productos de iluminación en el mercado debilita los objetivos políticos
- La vigilancia de los MEPS deben recibir un apoyo estricto con MVC y otras medidas complementarias
- El éxito óptimo del programa requiere un compromiso fuerte y a largo plazo con MVC
- Se requiere capacitación y apoyo para todas las partes interesadas en el mercado en cada nivel de implementación.
- La colaboración regional puede proporcionar numerosos beneficios

PREGUNTAS / COMENTARIOS

